

HARVARD KENNEDY SCHOOL: LA FORMACIÓN DE LA CLASE POLÍTICA¹

“Nada es más emocionante que el reconocimiento de un gran proyecto público. Cada gran época está marcada por la innovación y el atrevimiento - por la habilidad para resolver problemas sin precedentes mediante soluciones inteligentes...”.

*John F. Kennedy
Marzo 1962*

“La visión fue crear una escuela que sirviese a las demandas de la sociedad para la búsqueda de la excelencia en el gobierno. Eso significa un lugar que atraiga a los mejores estudiantes posibles y que proporcione investigaciones que avancen en el conocimiento sobre los temas que tratamos de gobierno y de política pública. (...)”

Cuando decidimos ir adelante y ser una escuela, la visión fue algo entre ambiciosa e ilusoria. Pienso que hoy la Kennedy School está considerada como una de las joyas de la corona de Harvard”.

*Graham Allison
Decano Harvard Kennedy School (1977 – 1989)
Profesor de Gobierno Douglas Dillon*

“Lo que hace única a la Kennedy School es que no sólo somos una escuela de política pública. Somos principalmente una escuela de liderazgo. Y es ese equilibrio entre la política pública y el liderazgo lo que nos hace tan distintos y tan atractivos para personas que están liderando ya en puestos con grandes desafíos alrededor del mundo”.

*Christine W. Letts
Decana Asociada Senior, Executive Education*

PRESENTACIÓN²

La Harvard Kennedy School (HKS) es la escuela de gobierno y gestión pública de la Universidad de Harvard³. Su misión se centra en formar líderes públicos y generar ideas que proporcionen respuestas a los problemas públicos más desafiantes.

¹ Caso de la División de Investigación del Instituto Internacional San Telmo, España. Preparado por D. Pablo Lucas Chinchilla y el Profesor José Luis Lucas Tomás, para su uso en clase, y no como ilustración de la gestión, adecuada o inadecuada, de una situación determinada.
Copyright © Octubre 2009. Instituto Internacional San Telmo. España.

No está permitida la reproducción, total o parcial, de este documento, ni su archivo y/o transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro o por otros medios, sin la autorización expresa y escrita del Instituto Internacional San Telmo.

² Fuente: “The John F. Kennedy School of Government. The First Fifty Years”, Ballinger Publishing Company, 1986.

³ La Universidad de Harvard se fundó en 1636, siendo así la universidad más antigua de EEUU. Se encuentra en la ciudad de Cambridge, Massachusetts. El estado de Massachusetts tiene en la actualidad

Gracias a la donación de dos millones de dólares realizada por Lucius N. Littauer⁴ – la mayor que hasta el momento la universidad había recibido de un donante particular-, se creó la Escuela de Postgrado en Administración Pública (GSPA) en 1936. Su objetivo era formar a profesionales para el ámbito público con la colaboración de profesores de otras disciplinas de la universidad. El primer decano, entre 1936 y 1948, fue John H. Williams. Littauer donó otros doscientos cincuenta mil dólares adicionales para ayudar a financiar la construcción del Centro Littauer de Administración Pública, al norte del *yard* de Harvard, en la calle Kirkland, que se inauguró en 1939.

Desde un principio, las clases las impartieron docentes de los departamentos de economía y gobierno de la Facultad de Artes y Ciencias (FAS) de la universidad. El primer programa, de un año de duración, fue el origen del actual Programa Master en Administración Pública (MPA, conocido como “Mid-Career Master”). Para la organización de ese programa de postgrado, además de la oficina en el Centro Littauer, la GSPA contaba con un decano, un decano asociado, una secretaria y cuatro profesores propios – a pesar de que el profesorado oficial de la escuela estaba compuesto por entre setenta y ochenta docentes-. En 1948, Edward S. Mason fue nombrado decano; su mandato duró diez años y fue sucedido por Don K. Price. En 1958 comenzaron a asistir al *mid-career program* los “Mason Fellows”, líderes de países en vías de desarrollo que eran y son becados para asistir a la GSPA.

En el año 1963, John F. Kennedy (JFK), presidente de los EEUU, fue asesinado en Dallas, Tejas. Kennedy tenía una relación muy estrecha con la universidad. Además de él, licenciado en 1940, sus hermanos – Robert F. Kennedy, fiscal general, y Edward M. Kennedy, senador- estudiaron en ella; y varios miembros de la universidad – como John Kenneth Galbraith, entre otros-, formaron parte de su administración. En su memoria, el gobierno federal se propuso ayudar y aportar fondos a la construcción de una biblioteca con el nombre de Kennedy, además de un archivo presidencial y un museo. La familia del antiguo presidente buscaba crear un memorial en su nombre. En 1964, el presidente de Harvard, Nathan Marsh Pusey, contactó con Robert Kennedy, presidente de la Kennedy Library Corporation, institución encargada de construir el memorial; Pusey propuso a Kennedy donar la cantidad de diez millones de dólares, a cambio de crear un nuevo centro de investigación, localizado junto a la GSPA, que a su vez cambiaría el nombre por el de JFK School of Government. De esta manera, en 1966, la GSPA se convirtió en la John F. Kennedy School of Government; y la Kennedy

6,5 millones de habitantes; su capital, Boston, tiene seiscientos mil habitantes, y un área metropolitana de 4,5 millones – la décima área metropolitana del país-. El estado es conocido como centro de enseñanza superior, con 56 universidades y 37 hospitales en la zona de influencia de Boston. Su economía está basada en sectores de investigación, ingeniería, tecnología y finanzas principalmente. Ocupa el primer lugar de EEUU en puestos de trabajo por milla cuadrada, por delante de la ciudad de Nueva York y Washington, DC. La ciudad de Cambridge supera los cien mil habitantes.

⁴ Nacido en el Estado de Nueva York en 1859, Lucius Nathan Littauer se graduó en Harvard en 1878, donde fue compañero de promoción de Theodore Roosevelt. Importante empresario manufacturero, fue elegido congresista por el partido republicano en representación del Estado de Nueva York entre 1897 y 1907. Se retiró en 1927 y dedicó el resto de su vida a la educación, la investigación médica y a actividades filantrópicas, hasta su fallecimiento en 1944.

Library Corporation aportó diez millones de dólares a Harvard, todos para la creación del Institute of Politics (IOP).

Ninguna escuela de postgrado de la universidad tenía el nombre de sus fundadores o de alguna personalidad en particular; la cuestión del cambio de nombre, además de distanciarse durante varios años a la Fundación Littauer de la universidad, llegó hasta la Corte Suprema del Estado de Massachusetts, que dictó que la escuela podía denominarse con el nombre de JFK mientras que el nombre de la sede principal se mantuviese como Littauer.

El primer director del IOP fue el profesor Richard Neustadt⁵. El objetivo del IOP era atraer a políticos a la universidad, para despertar el interés en ella por la política pública. Para ello, uno de los propósitos principales fue conectar la Kennedy School of Government (KSG) con los estudiantes universitarios de Harvard ofreciéndoles grupos de estudio sobre asuntos políticos de actualidad. La segunda medida consistió en ofrecer becas para profesionales de la política pública (no funcionarios), personas cuya carrera quedaba marcada por las elecciones, que organizarían cursos y seminarios para universitarios. Esta iniciativa se abandonó en parte cuando uno de los invitados, el Secretario de Defensa Robert McNamara, quedó atrapado en una manifestación contra la Guerra de Vietnam organizada a propósito de su visita. Finalmente, se crearon grupos de estudio formados por académicos para discutir de asuntos políticos relevantes. Para ayudar a la puesta en marcha de todas estas iniciativas, la Fundación Ford realizó una donación de dos millones de dólares.

En 1968, la FAS autorizó a la Kennedy School a organizar un nuevo programa de postgrado: el Master en Política Pública (MPP), con un cierto paralelismo con el MBA de la escuela de negocios: un programa de formación en el diseño, el análisis y la evaluación de políticas que preparase a los estudiantes para carreras en el sector público. En 1969, el MPP admitió a sus primeros veinte participantes. Poco después se autorizó un programa doctoral en política pública.

Los directivos de la KSG dedicaron sus esfuerzos, a partir de entonces, a la creación de una estructura estable para la escuela. Se encargó de ello el grupo de personas que se conoce internamente en la escuela como los “padres fundadores”: junto a Richard Neustadt, el decano Price y el decano de la FAS, John Dunlop, fueron Thomas Schelling, un economista especialista en la teoría de juegos; el profesor de la Escuela de Negocios (HBS) Howard Raiffa, pionero en la teoría de la decisión; el estadístico Frederick Mosteller; el economista Francis Bator, que ya formaba parte de la antigua GSPA; y el abogado de la Escuela de Derecho (HLS) Philip Heymann. El principal desafío era dotar de contenido a una escuela práctica de gobierno dentro de una institución como Harvard, con un enfoque muy académico.

⁵ Richard Neustadt fue una de las personas, junto al presidente Pusey y el decano de la GSPA, Don K. Price – decano entre 1958 y 1977- que insistieron a Robert Kennedy para que aceptase la propuesta. Neustadt, además de director del IOP, fue nombrado decano asociado de la nueva escuela. Era profesor de ciencias políticas en la Universidad de Columbia, y había escrito el libro “Presidential Power”, uno de los libros de cabecera del presidente Kennedy. Anteriormente había sido asesor del presidente Harry Truman.